



Comune di Cassino

Proposta nr. 2863 Del 24/12/2025 -
Num. settoriale 968

Determinazione nr. 2955 del 29/12/2025

AREA SERVIZI

Servizi Sociali Politiche per la famiglia-Assistenza - Politiche Giovanili

OGGETTO: PROROGA TECNICA DEL SERVIZIO DI ACCOGLIENZA E INTEGRAZIONE DEI TITOLARI DI PROTEZIONE INTERNAZIONALE SAI (PROG. 481-PR-3) DAL 01/01/2026 AL 31/03/2026 IN FAVORE DELL'ENTE GESTORE ETHICA SOCIETÀ COOPERATIVA SOCIALE. CIG. 9513744DE6.

IL SEGRETARIO GENERALE RESPONSABILE AD INTERIM

Visto il Decreto Sindacale n. 34 del 4 novembre 2024 con il quale è stato confermato al Segretario Generale, dott. Pasquale Loffredo, l'incarico di Dirigente ad interim dell'Area Servizi;

Visto il decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, «*Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche*»;

Visto il decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267 «*Testo unico degli Enti Locali*»;

Visto lo Statuto Comunale;

Visto il Regolamento sull'Ordinamento degli Uffici e dei Servizi;

Visto il Regolamento Comunale di Contabilità;

Vista la delibera di G.C. n. 46 del 04/02/2025 di modifica ed integrazione della delibera di G.C. n. 09/2022, con l'aggiornamento dell'articolazione funzionale e dei servizi della Struttura Organizzativa dell'Ente;

Visto la delibera del Consiglio comunale n. 135 del 29/09/2024 con cui è stato approvato il Bilancio Consolidato 2024;

Visto il DUP 2026/2028 approvato dal C.C. con Deliberazione del 05/12/2025;

Visto la delibera di Consiglio Comunale del 22/12/2025 di approvazione del Bilancio di Previsione 2026/2028 e della nota di aggiornamento del DUP;

Visto il P.I.A.O. 2025/2027 approvato con Delibera di G.C. n. 51 del 04/02/2025;

Vista la Delibera di Giunta Comunale n. 101 del 04/03/2025 di variazione del Piano Esecutivo di Gestione (PEG) Economico 2025/2027 approvato con D.G.C. n. 7 del 07/01/2025;

Visto il D.lgs. n. 118/2011 modificato ed integrato dal D.lgs. n. 126/2014, di riordino e di riforma della contabilità pubblica, dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli Enti Locali e organismi strumentali;

Visto il D.lgs. 36/2023 “*Codice dei contratti pubblici*”;

Visto il D.lgs. 36/2023 che testualmente recita “*Le stazioni appaltanti e gli enti concedenti perseguitano il risultato dell'affidamento del contratto e della sua esecuzione con la massima tempestività e il migliore rapporto possibile tra qualità e prezzo, nel rispetto dei principi di legalità, trasparenza e concorrenza*”;

Vista la legge n. 189/2002 che ha istituito il sistema di protezione e richiedenti asilo e rifugiati (S.P.R.A.R.) e il Fondo Nazionale per le Politiche e i Servizi all’Asilo (FNPSA), al quale possono accedere gli Enti locali che prestano servizi finalizzati all’accoglienza dei richiedenti asilo, rifugiati e titolari di protezione umanitaria;

Visto il Decreto legge 4 ottobre 2018 n. 113, convertito in legge n. 132/2018, con cui è stato modificato e ridefinito il Sistema di protezione per richiedenti Asilo e Rifugiati, ridenominato Sistema di Protezione per titolari di Protezione internazionale e per minori stranieri non accompagnati (SIPROIMI);

Visto il Decreto del Ministero dell’Interno del 18 novembre 2019, pubblicato in Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana il 4 dicembre 2019, che ha per oggetto le modalità di accesso da parte degli Enti locali di cui l’art. 2 del Decreto Legislativo del 18 agosto 2000 n. 267 ai Finanziamenti del Fondo Nazionale per le Politiche ed i Servizi dell’Asilo nonché l’approvazione delle Linee guida per il Funzionamento del Sistema di Protezione dei progetti SIPROIMI;

Atteso che il Comune di Cassino dal 2004 partecipa con il Progetto A.I.D. al Sistema di Protezione per Richiedenti Asilo e Rifugiati, coordinato dal Ministero dell’Interno Direzione Centrale dei Servizi Civili per l’Immigrazione e l’Asilo - Servizio Centrale;

Dato atto che il Comune di Cassino è titolare del progetto PROG-481-PR-3 categoria Ordinari n. 50 posti, attualmente in corso di svolgimento con scadenza 31/12/2025;

Richiamata la nota del 10/06/2025 del Servizio Centrale del Sistema di protezione per richiedenti asilo e rifugiati del Ministero dell’Interno secondo cui “.....gli Enti titolari di progetti di seconda accoglienza per categoria Ordinari, per MSNA (Minori Stranieri Non Accompagnati) e per DM-DS (Disagio mentale-Assistenza sanitaria specialistica e prolungata), in scadenza il 31.12.2025, possono presentare domanda di prosecuzione per il triennio 01/01/2026-31/12/2028, per la stessa categoria, ai sensi dell’art. 8 delle linee guida indicate D.M. 18/11/2019 per la durata di un triennio, a valere sul Fondo Nazionale per le politiche e i servizi dell’asilo, con le modalità di cui all’art.6 comma 2 delle Linee guida indicate al citato D.M.”;

Richiamata la Delibera di Giunta n. 363 del 08/07/2025 e di rettifica n. 381 del 10/07/2022 con cui è stato espresso indirizzo politico favorevole a presentare la domanda di prosecuzione del progetto SAI PROG. -421-PR-4 per il triennio 2026-2028;

Dato atto che in data 15/07/2025 il Comune di Cassino ha presentato tramite accesso alla piattaforma digitale FN Asilo, la domanda di prosecuzione del progetto per il triennio 2026/2028, con allegato piano finanziario preventivo dell’importo annuale di € 875.000,00;

Preso atto che con Decreto prot. n. 53671 del 03/12/2025 il Ministero dell’Interno ha approvato il progetto in scadenza al 31/12/2025 del Comune di Cassino per n. 50 posti ordinari, autorizzandone la prosecuzione dall’01/01/2026 al 31/12/2028, con ammissione al finanziamento sul Fondo nazionale per le politiche e i servizi dell’asilo per l’importo annuale di € 875.000,00;

Considerato che con Determinazione Dirigenziale n. 2920 del 23/12/2025 è stata indetta una procedura aperta per l’individuazione di un soggetto attuatore del servizio di accoglienza di n. 50 beneficiari del Sistema di accoglienza e integrazione dei titolari di protezione internazionale SAI Prog. 481-PR-4 per il triennio 01/01/2026- 31/12/2028;

Evidenziato che, stante l’imminente scadenza del termine di efficacia tra le parti del Contratto di Appalto e l’oggettiva impossibilità di immediata individuazione del nuovo contraente per la gestione del servizio con decorrenza dal 01/01/2026, al fine di assicurare la continuità delle attività progettuali di accoglienza integrata, nel rispetto dell’art.120 comma XI del D.lgs. 36/2023, come richiamato dall’art. 6 del Capitolato speciale d’appalto, si rende necessario disporre la proroga tecnica del Contratto in corso di esecuzione dal 01/01/2026 al 31/03/2026 agli stessi prezzi, patti e condizioni attualmente vigenti;

Precisato che

- la proroga cd. tecnica, prevista dall’art. 120 c. XI del D.lgs. 36/2023, costituisce uno strumento eccezionale e di carattere temporaneo, ed ha il solo scopo di differire il termine finale del contratto;
- la proroga non comporta alcuna rinegoziazione del contenuto del contratto, rimanendo le parti obbligate all’esecuzione delle prestazioni previste alle stesse condizioni in precedenza concordate; - in ragione del principio di continuità dell’azione amministrativa, la proroga consente di assicurare la prosecuzione temporanea del servizio appaltato nelle more del reperimento del nuovo contraente (Deliberazione ANAC n. 34/2011);

- la nuova gara deve essere già avviata al momento della concessione della proroga (Parere Anac AG n. 33/2013);
- l'amministrazione non deve essersi resa in alcun modo responsabile del ritardo nell'indizione della procedura di selezione del nuovo contraente;
- deve risultare assolutamente necessario assicurare la continuità del servizio nelle more del reperimento del nuovo contraente;

Dato atto che il Servizio Centrale SAI ha specificato che nelle more dello svolgimento della procedura di gara per l'individuazione dell'ente gestore può essere adottata da parte dell'amministrazione locale nel rispetto delle disposizioni di cui al D.lgs. 36/2023, la proroga tecnica del contratto di affidamento del servizio, senza necessità di autorizzazione da parte del Ministero;

Atteso che

- il Ministero dell'Interno ha provveduto a disposto la prosecuzione dei Progetti SAI in scadenza al 31/12/2025 soltanto nel mese di dicembre c.a., concedendo agli enti locali interessati un lasso temporale esiguo per apprestare le operazioni di gara necessarie all'individuazione del nuovo contraente per il triennio 2026-2028;
- la procedura per la scelta del nuovo contraente è stata indetta senza ritardo (DD 2920/2025)
- il servizio di accoglienza integrata dei titolari di protezione internazionale e rifugiati richiedenti asilo è svolto dal Comune di Cassino con regolare continuità da anni e la sua improvvisa interruzione determinerebbe un gravissimo pregiudizio nei confronti dei beneficiari appartenenti ad una categoria sociale altamente vulnerabile;

Vista la nota prot. gen. n. 75366 del 24/12/2025 con la quale l'Ufficio Servizi Sociali ha richiesto all'attuale Ente gestore Ethica cooperativa sociale la disponibilità a proseguire ai sensi dell'art. 120 comma XI del D.lgs. 36/2023 le attività progettuali, senza soluzione di continuità agli stessi prezzi, patti e condizioni del contratto in corso di esecuzione, per il periodo dal 01/01/2026 al 31/03/2026 e comunque per il tempo occorrente alla conclusione delle procedure necessarie per l'individuazione del nuovo contraente;

Vista la dichiarazione di disponibilità alla prosecuzione delle attività progettuali in regime di proroga fino al 31/03/2026 manifestata dall'Ente gestore con nota acquisita al protocollo generale dell'Ente con n. 75393 del 24/12/2025;

Rilevato che per assicurare adeguata copertura economica alla prosecuzione delle attività progettuali in regime di proroga tecnica si ritiene di dover impegnare la somma di € 198.187,50 (Iva 5% inclusa), corrispondente alla prevedibile spesa di gestione da parte dell'Ente attuatore nel trimestre gennaio- marzo 2026, considerato che il prezzo a base d'asta per la gestione del servizio annuale per l'annualità 2023/2024 è stato determinato in € 792.750,00 (Iva 5% inclusa) vista D.D. n. 2608/2022;

Dato atto che non sussiste la necessità di richiedere un nuovo CIG per la proroga c.d. tecnica del contratto di appalto del servizio in essere (avente già CIG 9512744DE6), come da chiarimenti resi dall'Anac in merito;

Considerato che l'art. 1 comma 629 della Legge 190/2014 (Legge di stabilità per l'anno 2015) si dispone che per le cessioni di beni e le prestazioni di servizio effettuate nei confronti degli Enti Pubblici Territoriali l'imposta sul valore aggiunto è versata dai medesimi secondo le modalità ed i termini fissati con decreto del Ministero dell'Economia e delle Finanze;

Individuato quale responsabile unico del progetto ai sensi dell'art. 15 del D.lgs. 36/2023, il Responsabile dell'Ufficio Servizi Sociali, Titolare di E.Q., Dott. Aldo Matera;

Attestato, in applicazione al disposto al piano anticorruzione in attuazione dell'articolo 1, comma 9, lett. e) della Legge 190/2012 ed art. 6bis della legge 241/90 che: "il sottoscritto responsabile del procedimento dichiara l'insussistenza del conflitto di interessi, allo stato attuale, ai sensi dell'art. 6 bis della legge 241/90 in relazione al presente procedimento"

Visto il Documento Unico di Regolarità Contributiva della Società cooperativa sociale Ethica, acquisito mediante accesso al sistema DURC online prot. n. INAIL_50957063 con scadenza di validità prevista per la data del 30/01/2026, che si allega alla presente determinazione;

Accertato

- di non incorrere in alcune delle cause ostative di incompatibilità prevista dalla normativa vigente, con particolare riferimento al codice di comportamento e alla normativa anticorruzione;

- di non trovarsi in conflitto di interesse in relazione all'oggetto, con riferimento alla normativa vigente, in particolar modo con quella relativa alla prevenzione della corruzione;
- che, ai sensi dell'art. 9, comma1, lett. a), punto 2, del D.L. n. 78 convertito con modificazioni nella L. n. 102/2009, il programma dei conseguenti pagamenti sia compatibile con i relativi stanziamenti di bilancio e con le regole di finanza pubblica;

Visto il parere di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria di cui all'art. 153, comma 5 del Decreto Legislativo n. 267/2000 allegato al presente atto;

Ritenuto di dover provvedere alla proroga tecnica del contratto di appalto per la gestione del Progetto SAI, con l'attuale ente gestore Ethica Cooperativa Sociale, fino al 31/03/2026, senza soluzione di continuità, ai medesimi prezzi, patti e condizioni, al fine di garantire la prosecuzione del servizio di accoglienza integrata fino alla individuazione del nuovo contraente

DETERMINA

Per le motivazioni riportate in premessa che fanno parte integrante e sostanziale del presente dispositivo:

1. di prendere atto della disponibilità manifestata dalla Società Cooperativa Sociale Ethica a prorogare il termine di efficacia del contratto di appalto sottoscritto in data 01/06/2023 per la gestione del progetto di accoglienza integrata di n. 50 beneficiari facenti parte della rete S.A.I. fino al 31/03/2026;
2. di disporre, ai sensi dell'art. 120, c. XI del D.lgs. 36/2023 la proroga cd. tecnica del contratto di appalto di servizio in oggetto, agli stessi prezzi, patti e condizioni in essere, per il tempo strettamente necessario all'espletamento della procedura di gara per la selezione del nuovo contraente, e comunque fino al termine del 31/03/2026;
3. di impegnare la somma di €198.187,50, comprensivo iva al 5%, a valere sul Cap. 145804 del Bilancio di previsione 2026-2028 per assicurare la copertura economica della proroga dell'appalto di servizio di accoglienza integrata nell'ambito del Progetto SAI fino al 31/03/2026, in favore dell'attuale ente gestore società cooperativa sociale Ethica, P.I. 02516570609 con sede in Cassino, Via del Carmine, 5;
4. Di attestare che ai sensi dell'art. 183, comma 8 del D.lgs. 267/2000 e ss.mm.ii. il programma dei conseguenti pagamenti dell'impegno di spesa di cui al presente provvedimento è compatibile con i relativi stanziamenti di cassa del bilancio e con le regole di finanza pubblica in materia di pareggio di bilancio introdotte dai commi 707 e ss. Dell'art. 1 della Legge n. 208 del 2015 e ss.mm.ii.;
5. Di dare atto che la presente determinazione, comportando impegno di spesa, sarà trasmessa al responsabile del servizio Finanziario per la prescritta attestazione di regolarità contabile e copertura finanziaria di cui all'art. 151, comma 4, del D.lgs. 267/2000 e ss.mm.ii. e diverrà esecutiva con l'approvazione della presente attestazione;
6. Di accertare, ai fini del Controllo Preventivo id Regolarità Amministrativo- Contabile di cui all'articolo 147bis, comma 1, del D.lgs. 267/2000, la regolarità tecnica del presente provvedimento in ordine alla regolarità, legittimità e correttezza dell'azione amministrativa, il cui parere favorevole è reso unitamente alla sottoscrizione del presente provvedimento da parte del responsabile del Servizio;
7. Di dare atto che il presente provvedimento diventa esecutivo all'atto dell'apposizione del visto di regolarità contabile ai sensi dell'art. 151, comma 4 del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267;
8. Di dare atto che alla presente procedura è assegnato il codice CIG 9513744DE6;
9. Di dare atto che il responsabile del progetto ai sensi dell'art. 15 D.lgs. 36/2026 è il Titolare di E.Q., responsabile del settore Servizi sociali, dott. Aldo Matera;
10. Di dare atto che le fatture dovranno essere intestate a Comune di Cassino e le stesse dovranno essere emesse e trasmesse in formato elettronico attraverso il Sistema di Interscambio (SDI) secondo quanto previsto dal D.M. del 3 aprile 2013, n. 55 al seguente codice univoco: C910G9;
11. Di dare atto che per il procedimento di cui trattasi viene rispettato quanto indicato nel Piano Triennale per la Prevenzione della Corruzione e della trasparenza approvato da questo Ente;
12. Di dare altresì atto che la presente determinazione, ai fini della pubblicità degli atti e della trasparenza dell'azione amministrativa verrà pubblicata all'Albo online dell'Ente per quindici giorni consecutivi;

A termini di regolamento si richiede la pubblicazione del presente atto all'Albo Pretorio On-Line.

Cassino lì

Il Funzionario Titolare di E.Q.

Dott. Aldo Matera 29/12/2025

Il Segretario Generale Responsabile ad Interim

Dott. Pasquale Loffredo



COMUNE DI CASSINO

Provincia di Frosinone

Pagina 1 di 1

Determinazione AREA SERVIZI nr.968 del 29/12/2025

ATTESTAZIONE DI COPERTURA FINANZIARIA

ESERCIZIO: 2025	<i>Impegno di spesa</i>	2026 103/0	Data: 29/12/2025	Importo: 198.187,50
Oggetto:	PROROGA TECNICA DEL SERVIZIO DI ACCOGLIENZA E INTEGRAZIONE DEI TITOLARI DI PROTEZIONE INTERNAZIONALE SAI (PROG. 481-PR-3) DAL 01/01/2026 AL 31/03/2026 IN FAVORE DELL'ENTE GESTORE ETHICA SOCIETÀ COOPERATIVA SOCIALE. CIG. 9513744DE6.			
Capitolo:	2026 145804	Spese Fondo Europeo Rifugiati - Siproimi - CAP. IN ENTRATA: 10622		
Codice bilancio:	12.08.1.0104	C.I.G.: 9513744DE6	SIOPE:	1.04.04.01.001
Piano dei conti f.:	1.04.04.01.001	Trasferimenti correnti a Istituzioni Sociali Private		
Beneficiario:	0011231 - COOPERATIVA SOCIALE ETHICA			

.....

CASSINO li, 29/12/2025

Il Responsabile del Settore Finanziario



— Estremi della Proposta —

Proposta Nr. **2025 / 2863**

Settore Proponente: **AREA SERVIZI**

Ufficio Proponente: **Servizi Sociali Politiche per la famiglia-Assistenza - Politiche Giovanili**

Oggetto: **PROROGA TECNICA DEL SERVIZIO DI ACCOGLIENZA E INTEGRAZIONE DEI TITOLARI DI PROTEZIONE INTERNAZIONALE SAI (PROG. 481-PR-3) DAL 01/01/2026 AL 31/03/2026 IN FAVORE DELL'ENTE GESTORE ETHICA SOCIETÀ COOPERATIVA SOCIALE. CIG. 9513744DE6.**

Nr. adozione settore: Nr. adozione generale:

Data adozione:

— Visto Tecnico —

Ufficio Proponente (Servizi Sociali Politiche per la famiglia-Assistenza - Politiche Giovanili)

In ordine alla regolarità tecnica della presente proposta, ai sensi dell'art. 49, comma 1, TUEL - D.Lgs. n. 267 del 18.08.2000, si esprime visto FAVOREVOLE.

Sintesi parere: **VISTO FAVOREVOLE**

Data 29/12/2025

Il Responsabile di Settore

Dott. Pasquale Loffredo



Visti

COMUNE DI CASSINO

— Estremi della Proposta —

Proposta Nr. **2025 / 2863**

Settore Proponente: **AREA SERVIZI**

Ufficio Proponente: **Servizi Sociali Politiche per la famiglia-Assistenza - Politiche Giovanili**

Oggetto: **PROROGA TECNICA DEL SERVIZIO DI ACCOGLIENZA E INTEGRAZIONE DEI TITOLARI DI PROTEZIONE INTERNAZIONALE SAI (PROG. 481-PR-3) DAL 01/01/2026 AL 31/03/2026 IN FAVORE DELL'ENTE GESTORE ETHICA SOCIETÀ COOPERATIVA SOCIALE. CIG. 9513744DE6.**

Nr. adozione settore: **968** Nr. adozione generale: **2955**

Data adozione: **29/12/2025**

— Visto Tecnico —

Ufficio Proponente (Servizi Sociali Politiche per la famiglia-Assistenza - Politiche Giovanili)

In ordine alla regolarità tecnica della presente proposta, ai sensi dell'art. 49, comma 1, TUEL - D.Lgs. n. 267 del 18.08.2000, si esprime visto FAVOREVOLE.

Sintesi parere: **VISTO FAVOREVOLE**

Data 29/12/2025

Il Responsabile di Settore

Dott. Pasquale Loffredo

— Visto Contabile —

In ordine alla regolarità contabile della presente proposta, ai sensi dell'art. 151, comma 4, TUEL - D.Lgs. n. 267 del 18.08.2000, si esprime parere FAVOREVOLE.

Sintesi parere: **VISTO FAVOREVOLE**

Data 29/12/2025

Responsabile del Servizio Finanziario

Dirigente ad interim Dott. Pasquale Loffredo



Comune di Cassino

SEGRETERIA GENERALE Ufficio Copie

Determinazione nr. 2955 del 29/12/2025

OGGETTO: PROROGA TECNICA DEL SERVIZIO DI ACCOGLIENZA E INTEGRAZIONE DEI TITOLARI DI PROTEZIONE INTERNAZIONALE SAI (PROG. 481-PR-3) DAL 01/01/2026 AL 31/03/2026 IN FAVORE DELL'ENTE GESTORE ETHICA SOCIETÀ COOPERATIVA SOCIALE. CIG. 9513744DE6.

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Della determinazione di cui sopra, nel rispetto dell'art. 32 della legge 18/06/2009. N.69 e s.m.i., viene pubblicato mediante affissione all'Albo Pretorio on-line visibile sul sito istituzionale del Comune per rimanervi quindici giorni consecutivi dalla data odierna.

Cassino li 30/12/2025

IL SEGRETARIO COMUNALE
Dott. Pasquale LOFFREDO