



# *Comune di Cassino*

---

**Proposta nr. 266 Del 23/01/2025 -  
Num. settoriale 54**

## **Determinazione nr. 179 del 23/01/2025**

**AREA SERVIZI**

**Pubblica Istruzione-Assistenza Scolastica**

**OGGETTO:** DETERMINAZIONE DEL COSTO STANDARD MESE/BAMBINO DA PORRE A BASE DI GARA PER L’AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI GESTIONE DEI DUE ASILI NIDO COMUNALI DI VIA D’ANNUNZIO E VIA BOTTICELLI.

IL SEGRETARIO GENERALE RESPONSABILE AD INTERIM

**Visto** il Decreto Legislativo 30 marzo 2001, n. 165, «Norme generali sull’ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche»;

**Visto** il Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267 «Testo unico degli Enti Locali»;

**Visto** lo Statuto Comunale;

**Visto** il Regolamento sull’Ordinamento degli Uffici e dei Servizi;

**Vista** la delibera di G.C. n. 09 del 11/01/2022 di modifica ed integrazione della delibera di G.C. n. 12/2020, con l’aggiornamento dell’articolazione funzionale e dei servizi della Struttura Organizzativa dell’Ente;

**Vista** la delibera di Consiglio Comunale n. 125 del 30/12/2024 di approvazione del DUP 2025/2027;

**Vista** la delibera di Consiglio Comunale n. 133 del 30/12/2024 di approvazione della nota di aggiornamento al DUP e del Bilancio di Previsione 2025/2027;

**Visto** il P.I.A.O. 2024/2026, da ultimo aggiornato con Delibera di G.C. n. 447 del 15/10/2024;

**Visto** il D. Lgs n. 118/2011 modificato ed integrato dal D. Lgs n. 126/2014, di riordino e di riforma della contabilità pubblica, dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli Enti Locali e organismi strumentali;

**Vista** la Delibera di C. C. n. 123 del 30/12/2024 “artt. 151 e 170 del d.lgs. 18 agosto 2000 n. 267 approvazione del documento unico di programmazione (DUP) per il periodo 2025-2027”;

**Vista** la Delibera di C. C. n. 133 del 30/12/2024 di “Approvazione della nota di aggiornamento al documento unico di programmazione (DUP) 2025-2027 e del bilancio di previsione per gli esercizi 2025-2027”.

**Vista** la legge 7 agosto 1990, n. 241 recante “Norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi”;

**Visto** il D. Lgs. 14 marzo 2013, n. 33 recante “Riordino della disciplina riguardante il diritto di accesso civico e gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni”;

**Visto** il D. Lgs. 30 giugno 2003, n. 196 avente ad oggetto “*Codice in materia di protezione dei dati personali*”;

**Visto** il Decreto Sindacale n. 22 del 03/12/2021 con il quale lo scrivente è stato nominato Dirigente ad Interim dell’Area Servizi, integrato con Decreto Sindacale n. 1 del 31/01/2023 e successivo Decreto Sindacale n. 22 del 03.12.2023;

**Visti e richiamati:**

- ✓ la Legge 8 novembre 2000 n° 328 “*Legge quadro per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali*”;
- ✓ la Legge 13 luglio 2015 n. 107 “*Riforma del sistema nazionale di istruzione e formazione e delega per il riordino delle disposizioni legislative vigenti*”;
- ✓ il Decreto Legislativo n.65/2017 “*Istituzione del sistema integrato di educazione e di istruzione dalla nascita sino a sei anni, a norma dell’articolo 1, commi 180 e 181, lettera e), della Legge 13 luglio 2015, n. 107*”;
- ✓ la Legge Regione Lazio 5 agosto 2020, n. 7, avente per oggetto “*Disposizioni relative al sistema integrato di educazione e istruzione per l’infanzia*”;
- ✓ la Delibera di Giunta Regione Lazio n. 61 del 9 febbraio 2021, avente ad oggetto “*Legge Regionale 5 agosto 2020, n.7: “Disposizioni relative al sistema integrato di educazione e istruzione per l’infanzia. Istituzione del Coordinatore Pedagogico e dei Coordinamenti Pedagogici Territoriali*”;
- ✓ il Regolamento Regione Lazio 16 luglio 2021, n. 12 “*Regolamento di attuazione e integrazione della Legge regionale 5 agosto 2020, n. 7*”;
- ✓ la Delibera di Giunta Regione Lazio 28 settembre 2023 n. 520 di approvazione del Programma Regionale dei Servizi Educativi per la prima infanzia 2024 – 2026;

**Visto e richiamato** altresì il Regolamento Quadro per la gestione dei Servizi Educativi comunali alla prima infanzia approvato con Delibera di Consiglio Comunale n. 139 del 30.12.2024;

**Premesso che:**

- l’Asilo Nido comunale è parte del sistema educativo integrato di educazione e istruzione per i bambini/e in età compresa dalla nascita fino ai sei anni, volto ad offrire una pluralità di offerte, promuovere il confronto tra i genitori e l’elaborazione della cultura dell’infanzia, anche attraverso il coinvolgimento delle famiglie e della comunità locale;
- il Comune di Cassino garantisce il Nido d’Infanzia quale servizio alla prima infanzia di tipo diurno e di interesse pubblico attraverso n. 2 Asili Nido Comunali accreditati e precisamente:
  - ✓ **Asilo Nido “Maria Maddalena Rossi” di Via Alfieri**, con una capacità recettiva attuale di n. 30 bambini (tenuto conto dell’incremento di cui alla Legge Regionale 5 Agosto 2020 n.7 disposto con determinazione dirigenziale n.2666 del 16.12.2022 – fondo di solidarietà comunale potenziamento Asili Nido - **Accreditamento n. AR14041**;
  - ✓ **Asilo Nido “Crescere Insieme” di Via Botticelli**, con una capacità recettiva attuale di n. 69 utenti (tenuto conto dell’incremento di cui alla Legge Regionale 5 Agosto 2020 n.7 disposto con determinazione dirigenziale n.2666 del 16.12.2022 – fondo di solidarietà comunale potenziamento Asili Nido) - **Accreditamento n. AR14044**;
- la struttura sede dell’Asilo Nido comunale di Via Alfieri, annessa alla Scuola Secondaria di Primo Grado Diamare – 3° Istituto Comprensivo, non verrà più utilizzata a decorrere dal termine dell’anno educativo in corso in quanto sono in fase di ultimazione i lavori di costruzione della nuova struttura che ospiterà l’Asilo Nido, sita in Via D’Annunzio;
- la ricettività dei due Asili Nido Comunali passerà pertanto, a decorrere dal prossimo anno educativo, a n. 120 utenti, 60 saranno collocati presso la nuova struttura di Via D’Annunzio e

60 presso la struttura di Via Botticelli;

- il servizio di gestione dei due Asili Nido comunali è attualmente affidato a terzi e i rispettivi contratti di gestione giungeranno a scadenza il 31.07.2025;
- l'Amministrazione comunale, con D.G.C. n. 1 del 07.01.2025 ha demandato ai competenti Uffici comunali l'indizione di una procedura di gara ad evidenza pubblica finalizzata all'affidamento a terzi del servizio di gestione dei due Asili Nido Comunali di Via D'Annunzio (ex Asilo Nido di Via Alfieri) e Via Botticelli, per cinque anni educativi, eventualmente rinnovabili per uguale periodo ricorrendone i presupposti, mediante procedura aperta, secondo le disposizioni di cui all'art. 71 D. Lgs 36/2023, applicando il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/ prezzo (art. 18 D. Lgs 36/2023);
- ai sensi dell'art. 58 comma 2 del D. Lgs. 36/2023 l'affidamento verrà effettuato in un unico lotto trattandosi di un unico servizio socio-educativo comunale, anche se svolto in due distinte sedi, per cui è opportuno garantire l'unitarietà e omogeneità della gestione, anche al fine di una maggiore efficacia ed economicità del servizio e di una più efficace attività di controllo da parte dell'Ente, come meglio precisato nella "Relazione motivazione lotto unico ai sensi dell'art. 58 D. Lgs. 36/2023" in allegato al presente atto a formarne parte integrante e sostanziale;

#### **Preso atto che:**

- l'art. 7 del Programma Regionale dei Servizi Educativi per la prima infanzia per il triennio 2024/2026, approvato con D.G.R. 28 settembre 2023 n. 520, determina il "costo standard" del servizio di nido pubblico in € 840,00 per mese/bambino, riferito ad un servizio di 8 ore, per 5 giorni alla settimana e da intendersi omnicomprensivo di tutti i costi di gestione del nido;
- sulla base della richiamata normativa regionale, il costo standard mese/bambino di € 840,00, può essere rimodulato sulla base di spese (ad esempio spese per utenze, affitto dell'immobile etc.) che non vengono trasferite all'appaltatore ma rimangono in capo al Comune, sempre nel rispetto dei costi incompressibili del personale e degli oneri della sicurezza;
- le due strutture di Via D'Annunzio e Via Botticelli, in cui dovrà svolgersi il servizio di Asilo Nido, sono di proprietà del Comune di Cassino che le affiderà all'O.E.A. comprensive di arredi e attrezzature senza richiesta di corrispettivo, per la determinazione del costo effettivo mese/bambino è necessario scorporare dal costo standard di € 840,00, così come definito dalla Regione Lazio, il valore della locazione delle due strutture di proprietà comunale e dei relativi arredi e attrezzature;

#### **Tenuto conto che:**

- il valore locativo dell'immobile sito in Cassino, Via D'Annunzio snc, può essere presuntivamente stimato, sulla base delle Tabelle OMI messe a disposizione dall'Agenzia delle Entrate in € 9.744,00 mensili quindi in € 116.928,00 annui, trattandosi di immobile in zona residenziale, di nuova costruzione, con una superficie coperta di 630 mq e una superficie scoperta di 737 mq (superficie commerciale 696 mq – 14 valore base medio calcolo OMI);
- il valore locativo dell'immobile sito in Cassino, Via Botticelli snc, può essere presuntivamente stimato, sulla base delle Tabelle OMI messe a disposizione dall'Agenzia delle Entrate in € 9.576,00 mensili quindi in € 114.912,00 annui, trattandosi di immobile in zona residenziale, di recente costruzione, con una superficie coperta di 537 mq e una superficie scoperta di 1472 mq (superficie commerciale 684 mq – 14 valore base medio calcolo OMI);
- alle anzidette spese così determinate, vanno aggiunte le spese relative all'utilizzo degli arredi e delle attrezzature di proprietà comunale presenti in ciascuna struttura, che è stato calcolato forfetariamente in € 700,00 mensili per ciascuna struttura e, dunque, con un costo complessivo annuo di € 16.800,00 per entrambe le strutture;

- per l'utilizzo dei due immobili di proprietà comunale e dei relativi arredi e attrezzature in essi presenti si configura, pertanto, un **costo annuo complessivo di € 248.640,00**, che resta in capo al Comune di Cassino;

**Rilevato che:**

- il costo di gestione annuale per n. 120 utenti e per n 11 mesi di servizio, applicando il costo mese/bambino di € 840,00 è pari a 1.108.800,00;
- a detto costo annuo di gestione, va sottratto il costo annuo di € 248.640,00 (per l'utilizzo dei due immobili di proprietà comunale e dei relativi arredi e attrezzature) che resta in capo all'Ente;
- il costo annuo effettivo di gestione scende pertanto a € 860.160,00 e questo consente di riparametrare il costo standard *mese/bambino* in € 651,64 per un servizio di nido di 8 ore giornaliere;

**Considerato che:**

- il servizio da svolgere per conto del Comune di Cassino, dovrà garantire un funzionamento giornaliero di ciascun Nido pari a n. 10 ore, dalle 07:30 alle 17:30, per cinque giorni alla settimana;
- il costo standard mese/bambino di € 651,64, riparametrato su n. 10 ore di servizio effettivo al giorno, è pari a 815,00 euro;
- stando al trend di iscrizioni degli anni precedenti, circa il 30% degli utenti usufruisce del tempo pieno (ovvero n. 7 - 8 ore di servizio giornaliero), mentre il restante 70% degli utenti usufruisce del tempo prolungato (ovvero n. 10 ore di servizio giornaliero);
- applicando il costo standard *mese/bambino* di euro 651,64 a n. 36 utenti e il costo standard *mese/bambino* di euro 815,00 a n. 84 utenti (corrispondenti rispettivamente al 30% e al 70% degli iscritti) il costo medio standard mese/bambino è stato riparametrato in euro 765,99 arrotondato per eccesso in **euro 766,00**, come meglio precisato nei conteggi di cui al file in formato Excel in allegato al presente atto a formarne parte integrante e sostanziale;

**Accertato:**

- di non incorrere in alcuna delle cause di incompatibilità previste dalla normativa vigente, con particolare riferimento al codice di comportamento e alla normativa anticorruzione;
- di non trovarsi in conflitto di interesse in relazione all'oggetto, con riferimento alla normativa vigente, in particolar modo con quella relativa alla prevenzione della corruzione;

**Visti** gli artt. 183 e 184 del Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267;

**Visto** il Regolamento comunale di contabilità;

**Visto** il Regolamento comunale sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi;

**Visto** il parere di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria di cui all'art. 153, comma 5 del Decreto Legislativo n. 267/2000 allegato al presente atto;

**Ritenuto** di dover provvedere in merito;

**D E T E R M I N A**

1. **Le premesse** sin qui richiamate costituiscono parte integrante e sostanziale del presente atto;
2. **Di dare atto**, ai sensi dell'art. 58 comma 2 del D. Lgs. 36/2023, che l'affidamento del servizio di gestione dei due Asili Nido comunali verrà effettuato in un unico lotto trattandosi di un unico servizio socio-educativo comunale, anche se svolto in due distinte sedi, per cui è opportuno garantire l'unitarietà e omogeneità della gestione, anche al fine di

- una maggiore efficacia ed economicità del servizio e di una più efficace attività di controllo da parte dell'Ente, come meglio precisato nella "Relazione motivazione lotto unico ai sensi dell'art. 58 D. Lgs. 36/2023" in allegato al presente atto a formarne parte integrante e sostanziale;
3. **Di stimare** il valore locativo dell'immobile sito in Cassino, Via D'Annunzio snc sulla base delle Tabelle OMI messe a disposizione dall'Agenzia delle Entrate in € 9.744,00 mensili quindi in € 116.928,00 annui, trattandosi di immobile in zona residenziale, di nuova costruzione, con una superficie coperta di 630 mq e una superficie scoperta di 737 mq (superficie commerciale 696 mq – 14 valore base medio calcolo OMI);
  4. **Di stimare** il valore locativo dell'immobile sito in Cassino, Via Botticelli snc, sulla base delle Tabelle OMI messe a disposizione dall'Agenzia delle Entrate in € 9.576,00 mensili quindi in € 114.912,00 annui, trattandosi di immobile in zona residenziale, di recente costruzione, con una superficie coperta di 537 mq e una superficie scoperta di 1472 mq (superficie commerciale 684 mq – 14 valore base medio calcolo OMI);
  5. **Di stimare** forfetariamente in € 700,00 mensili per ciascuna struttura e, dunque, con un costo complessivo annuo di € 16.800,00 per entrambe le strutture, il costo d'uso di arredi e attrezzature di proprietà comunale;
  6. **Di stimare** pertanto un costo annuo complessivo di € 248.640,00 per l'utilizzo dei due immobili di proprietà comunale e dei relativi arredi e attrezzature in essi presenti, che resta in capo al Comune di Cassino e che consente di rideterminare il costo standard mese/bambino in € 651,64 per un servizio di 8 ore giornaliere, riparametrato in euro 815,00 per n. 10 ore giornaliere;
  7. **Di prendere atto che**, stando al trend di iscrizioni degli anni precedenti, circa il 30% degli utenti usufruisce del tempo pieno (ovvero n. 8 ore di servizio giornaliero), mentre il restante 70% degli utenti usufruisce del tempo prolungato (ovvero n. 10 ore di servizio giornaliero), il che porta ad applicare il costo standard mese/bambino di 651,64 a n. 36 utenti e di 815,00 a n. 84 utenti;
  8. **Di stabilire**, alla luce di quanto sopra, un costo medio standard mese/bambino da porre a base di gara per l'affidamento del servizio di gestione dei due Asili Nido comunali di Via D'Annunzio e Via Botticelli in **euro 766,00** per un servizio di n. 10 ore giornaliere, come meglio precisato nei conteggi di cui al file in formato Excel in allegato al presente atto a formarne parte integrante e sostanziale;
  9. **Di stabilire**, con successivo atto, l'indizione della nuova procedura di affidamento del servizio le cui risorse sono disponibili sui fondi dei relativi capitoli di bilancio comunale;
  10. **Di attestare**, ai fini del controllo preventivo di regolarità amministrativo-contabile ai sensi dell'art. 147 bis, comma 1, del D.Lgs 267/2000, la regolarità tecnica del presente provvedimento in ordine alla regolarità, legittimità e correttezza dell'azione amministrativa, il cui parere favorevole è reso unitamente alla sottoscrizione del presente provvedimento dal Responsabile del Servizio;
  11. **Di dare atto** che il presente provvedimento diventa esecutivo all'atto dell'apposizione del visto di regolarità contabile ai sensi dell'art. 151, comma 4 del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267.
  12. **Di dare atto** che il Responsabile del Procedimento, ai sensi della Legge n. 241/1990, è la Dott.ssa Grazia Tomasso;
  13. **Di dare atto** che per il procedimento di cui trattasi viene rispettato quanto indicato nel Piano Triennale per la Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza approvato da questo Ente;

14. **Di dare atto**, altresì, che avverso il presente provvedimento è esperibile il ricorso giurisdizionale al TAR Lazio entro 60 giorni o in alternativa il ricorso straordinario al Capo dello Stato entro 120 giorni dalla sua pubblicazione;
15. **Di dare altresì** atto che la presente Determinazione, ai fini della pubblicità degli atti e della trasparenza dell'azione amministrativa verrà pubblicata all'Albo online dell'Ente per quindici giorni consecutivi;
16. **Di stabilire** che la presente determinazione venga pubblicata, nella specifica partizione della sezione «Amministrazione trasparente» presente nella home page del sito internet istituzionale di questo Ente, ai sensi e per gli effetti di quanto disposto dall'art. 23, comma 1, lett. B), del D. Lgs. 14 marzo 2013, n. 33;

A termini di regolamento si richiede la pubblicazione del presente atto all'Albo Pretorio On-Line.

Cassino li

Il Funzionario E.Q. A.S.2

**Dott.ssa Grazia Tomasso**

23/01/2025

Il Segretario Generale Responsabile ad Interim

**Dott. Pasquale Loffredo**



## Estremi della Proposta

Proposta Nr. **2025 / 266**

Settore Proponente: **AREA SERVIZI**

Ufficio Proponente: **Pubblica Istruzione-Assistenza Scolastica**

Oggetto: **DETERMINAZIONE DEL COSTO STANDARD MESE/BAMBINO DA PORRE A BASE DI GARA PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI GESTIONE DEI DUE ASILI NIDO COMUNALI DI VIA D'ANNUNZIO E VIA BOTTICELLI.**

Nr. adozione settore: **54** Nr. adozione generale: **179**

Data adozione: **23/01/2025**

## Visto Tecnico

Ufficio Proponente (Pubblica Istruzione-Assistenza Scolastica)

In ordine alla regolarità tecnica della presente proposta, ai sensi dell'art. 49, comma 1, TUEL - D.Lgs. n. 267 del 18.08.2000, si esprime visto FAVOREVOLE.

Sintesi parere: VISTO FAVOREVOLE

Data 23/01/2025

Il Responsabile di Settore

Dott. Pasquale Loffredo

## Visto Contabile

In ordine alla regolarità contabile della presente proposta, ai sensi dell'art. 151, comma 4, TUEL - D.Lgs. n. 267 del 18.08.2000, si esprime parere FAVOREVOLE.

Sintesi parere: VISTO FAVOREVOLE

Data 24/01/2025

Responsabile del Servizio Finanziario

Dirigente ad interim Dott. Pasquale Loffredo



# Comune di Cassino

---

## SEGRETERIA GENERALE

Ufficio Copie

### Determinazione nr. 179 del 23/01/2025

**OGGETTO:** DETERMINAZIONE DEL COSTO STANDARD MESE/BAMBINO DA PORRE A BASE DI GARA PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI GESTIONE DEI DUE ASILI NIDO COMUNALI DI VIA D'ANNUNZIO E VIA BOTTICELLI.

### CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Della determinazione di cui sopra, nel rispetto dell'art. 32 della legge 18/06/2009. N.69 e s.m.i., viene pubblicato mediante affissione all'Albo Pretorio on-line visibile sul sito istituzionale del Comune per rimanervi quindici giorni consecutivi dalla data odierna.

Cassino li 27/01/2025

IL SEGRETARIO COMUNALE  
Dott. Pasquale LOFFREDO