



Città di Cassino

Provincia di Frosinone

Originale

GIUNTA COMUNALE

DELIBERA N. 148 DEL 04/04/2024

N. 148 DEL 04/04/2024	OGGETTO: LAVORI DI ADEGUAMENTO E DI COMPLETAMENTO DEL PRIMO LOTTO DELLE OPERE DI AMPLIAMENTO E DI REALIZZAZIONE DI LOCULI CIMITERIALI NEL CIMITERO COMUNALE SAN BARTOLOMEO DI CASSINO. ATTO DI INDIRIZZO
--------------------------------------	---

L'anno 2024, il giorno 4 del mese di Aprile alle ore 17.00, presso la sede comunale, nella apposita sala delle adunanze, convocata con appositi avvisi per le vie brevi, si è riunita la Giunta Comunale, nelle persone di:

		Pres/Ass	
1	Dott. Enzo Salera	Presente	Sindaco
2	Ing. Francesco Carlino	Assente	Vice Sindaco
3	Prof.ssa Maria Concetta Tamburrini	Presente	Assessore
4	Avv. Monica Capitanio	Presente	Assessore
5	Dott. Luigi Maccaro	Assente	Assessore
6	Dr. Pierluigi Pontone	Remoto	Assessore
7	Dott. Danilo Grossi	Assente	Assessore
8	Dr.ssa Maria Rita Petrillo	Presente	Assessore

I presenti sono n. 5 e gli assenti n. 3

Assume la presidenza il Sindaco Dott. Enzo Salera.

Assiste il Segretario Comunale, Dott. Pasquale Loffredo.

Il Presidente, constatato che il numero degli intervenuti è legale, dichiara aperta la seduta.

LA GIUNTA COMUNALE

PREMESSO:

- che con deliberazione della Giunta comunale n. 61 del 23 febbraio 2016 è stato approvato, tra l'altro, il progetto preliminare "Cimitero Comunale San Bartolomeo di Cassino. Lavori di ampliamento", predisposto dalla struttura tecnica comunale, da finanziarsi con fondi di del bilancio comunale tramite la vendita dei loculi e da attuare in uno o due lotti funzionali, in funzione delle vendite, dell'importo complessivo di € 2.400.000,00;
- che con deliberazione della Giunta comunale n. 200 del 1° giugno 2016 è stato approvato, tra l'altro, il progetto definitivo "Cimitero Comunale San Bartolomeo di Cassino. Lavori di ampliamento", predisposto dalla struttura tecnica comunale, dell'importo complessivo di € 2.400.000,00;
- che con determinazione dirigenziale n. 836 del 28 aprile 2016 è stato approvato il progetto esecutivo "Cimitero San Bartolomeo di Cassino. Lavori di ampliamento e realizzazione di loculi cimiteriali - I stralcio", redatto per la parte architettonica dall'ing. Mario Lastoria (all'epoca Capo servizio LL.PP. del Settore V del Comune di Cassino), e per la parte strutturale dall'ing. Alessandro Santoro dell'importo complessivo di € 60.000,00;
- che i lavori riguardanti il progetto "Cimitero San Bartolomeo di Cassino. Lavori di ampliamento e realizzazione di loculi cimiteriali - I stralcio" per la realizzazione di n. 60 loculi della tipologia a fornetto e destinati alla vendita per la presenza salma, affidati con determinazione dirigenziale n. 1219 del 24 giugno 2016 all'impresa PICANO s.r.l. (con sede legale in Cassino, via San Bartolomeo n. 21), sono stati ultimati e che i loculi realizzati risultano, ad oggi, totalmente occupati;
- che con determinazione dirigenziale n. 821 del 1° giugno 2017 è stato approvato il progetto esecutivo "Cimitero San Bartolomeo di Cassino. Lavori di ampliamento e realizzazione loculi cimiteriali - 1° lotto", dell'importo complessivo di € 1.500.000,00, di cui € 994.314,54 per lavori a misura ed € 505.685,46 per somme a disposizione dell'ente;
- che il suddetto progetto prevede, tra l'altro, la realizzazione di n. 192 loculi cimiteriali della tipologia a "fornetto" da destinare alla vendita immediata per la presenza di salma;
- che, nel corso della esecuzione dei lavori relativi al suddetto 1° lotto (affidati alla COGEDIS s.r.l. con contratto d'appalto registrato in data 7 settembre 2018, rep. n. 9771), l'Area tecnica del Comune di Cassino, in esito a sopralluogo sul cantiere (effettuato in data 21 settembre 2018, su disposizione del Segretario generale dell'ente), ha accertato difformità (descritte nella relazione di sopralluogo recante data 21 settembre 2018, prot. 55626) delle opere rispetto al progetto allegato all'autorizzazione sismica;
- che i lavori relativi al suddetto 1° lotto sono stati sospesi in considerazione della rilevazione delle suddette violazioni edilizie e della nota prot. n. 592734 del 28 settembre 2018 della Regione Lazio, Direzione regionale Lavori pubblici, Area Genio Civile Lazio Sud, avente ad oggetto «notizie di reato per violazione edilizia in zona sismica» (inviata anche alla Procura della Repubblica presso il Tribunale di Cassino, per il seguito di competenza), nella quale, tra l'altro, si prende atto delle difformità rilevate dall'Area Tecnica del Comune di Cassino (peraltro, con richiamo

espresso della suddetta relazione di sopralluogo prot. 55626), e si sollecita la predisposizione di un «progetto di verifica» corredato dalla documentazione tecnica (prevista ai sensi di legge e di regolamento «atta a dimostrare la conformità dei lavori realizzati alle vigenti norme tecniche in zona sismica o, in caso di non conformità, il loro adeguamento, atteso che le predette opere sono state realizzate in difformità al progetto di cui all'Autorizzazione Sismica per l'inizio dei lavori» (prot. n. 2017-50123 del 13 febbraio 2017, pos. n. 49527), con espresso avvertimento che, «in caso di mancata presentazione degli atti progettuali di cui sopra o per l'impossibilità di rendere le opere conformi alle norme sismiche, le stesse dovranno essere demolite»;

- che il Comune di Cassino ha provveduto al compimento degli adempimenti progettuali di verifica specifica delle difformità delle opere e di adeguamento delle opere stesse prescritti dalla Regione Lazio, Direzione regionale Lavori pubblici, Area Genio Civile Lazio Sud, attenendosi, per quanto riguarda il progetto di adeguamento, alle prescrizioni del suddetto Ufficio della Regione Lazio;
- che, in seguito alla rilevazione (all'esito degli accertamenti tecnici sopra richiamati) delle violazioni di norme tecniche in zona sismica (all'esito di specifico procedimento amministrativo ed esaminate sfavorevolmente le osservazioni fatte pervenire dalla COGEDIS s.r.l.), il Comune di Cassino, con determinazione dirigenziale n. 403 del 5 marzo 2020, ha disposto la risoluzione per inadempimento e responsabilità della COGEDIS s.r.l. del suddetto contratto d'appalto registrato in data 7 settembre 2018, rep. n. 9771;
- che tra il Comune di Cassino e la COGEDIS s.r.l. (e altri) è pendente un giudizio civile dinanzi al Tribunale di Cassino (iscritto al n. 1023/2020 r.g.), nell'ambito del quale il Comune di Cassino, con atto di citazione in opposizione al decreto ingiuntivo n. 1255/2019 (emesso in data 27 dicembre 2019 dallo stesso Tribunale di Cassino), ha convenuto in giudizio la COGEDIS s.r.l., chiedendo conclusivamente (in massima sintesi), tra l'altro: la revoca del decreto ingiuntivo n. 1255/2019; (e, in via riconvenzionale) l'accertamento (anche in sede giurisdizionale) del grave inadempimento da parte della COGEDIS s.r.l. e la declaratoria (anche in sede giurisdizionale) dell'intervenuta risoluzione contrattuale per inadempimento (della COGEDIS s.r.l.); la condanna della COGEDIS s.r.l. al risarcimento dei danni subiti dal Comune di Cassino a causa del suddetto inadempimento contrattuale;
- che, nell'ambito del suddetto giudizio (come detto, iscritto al n. 1023/2020 r.g. del Tribunale di Cassino), la COGEDIS s.r.l. ha contestato integralmente le domande proposte dal Comune di Cassino, chiedendo conclusivamente (in massima sintesi), tra l'altro: rigetto dell'opposizione proposta dal Comune di Cassino e conferma del decreto ingiuntivo n. 1255/2018 del Tribunale di Cassino; rigetto delle domande proposte dal Comune di Cassino; accertamento e declaratoria della illegittimità della risoluzione per inadempimento disposta dal Comune di Cassino, in considerazione del carattere non rilevante delle difformità poste in essere dalla stessa COGEDIS s.r.l.; accertamento e declaratoria del recesso unilaterale della stazione appaltante dal richiamato contratto di appalto (rep. 9771), con condanna del Comune di Cassino, «ai sensi e per gli effetti dell'art. 109, primo comma del D.Lgs. n. 50/2016», al pagamento in favore della COGEDIS s.r.l. del valore dei lavori eseguiti (determinato secondo gli importi indicati negli atti difensivi);

VISTO la nota recante data 20 settembre 2019 (pos. n. V8816; avente ad oggetto: «Lavori cimitero comunale San Bartolomeo di Cassino. Lavori di ampliamento e realizzazione di loculi cimiteriali 1° lotto»), con la quale la Regione Lazio, Direzione regionale Lazio Lavori pubblici, Area Genio Civile Lazio Sud: ha (tra l'altro) preso atto che la Commissione Sismica (come da verbale del 20 settembre 2019) «ha espresso parere positivo in linea tecnica, sulla proposta di adeguamento alla normativa sismica delle opere realizzate, così come rappresentate negli atti progettuali esaminati»; ed ha comunicato «l'approvazione in linea tecnica della proposta di adeguamento alla normativa antisismica delle opere in oggetto», precisando che «per il rilascio del provvedimento finale di "autorizzazione in sanatoria", si resta in attesa» delle determinazioni conclusive dell'Autorità Giudiziarie penali;

VISTO il decreto 24 agosto 2020, con il quale il G.I.P. del Tribunale di Cassino, richiamate integralmente «le argomentazioni prospettate dal p.m.» (ritenute «del tutto condivisibili»), ha disposto l'archiviazione del procedimento penale iscritto al n. 3717 r.g.n.r. (attivato in seguito alla segnalazione di cui alla suddetta nota recante data 20 settembre 2019 della Regione Lazio, Direzione regionale Lavori pubblici, Area Genio Civile Lazio Sud e alle precedenti segnalazioni, in relazione alla stessa questione amministrativa, del medesimo Ufficio regionale);

VISTO:

- il provvedimento dirigenziale, recante data 07 giugno 2021 (prot. 2021-0000493276, pos. 111627) - avente ad oggetto «autorizzazione sismica per l'inizio dei lavori. D.P.R. 380/01 artt. 93-94-94bis. Lavori di cimitero comunale San Bartolomeo di Cassino. Lavori di ampliamento e realizzazione di loculi cimiteriali 1° lotto (controdeduzioni - adeguamento)»;
- il provvedimento dirigenziale, recante data 18 ottobre 2021 (prot. 2021-770804, pos. 116750) - avente ad oggetto «autorizzazione sismica per l'inizio dei lavori. D.P.R. 380/01 artt. 93-94-94bis. Lavori di cimitero comunale San Bartolomeo di Cassino. Lavori di ampliamento e realizzazione di loculi cimiteriali 1° lotto (opere da realizzare a completamento)»;

con i quali la Regione Lazio, Direzione regionale Lavori pubblici, Area Genio Civile Lazio Sud ha autorizzato «il committente Comune di Cassino ad iniziare i lavori di cimitero comunale San Bartolomeo di Cassino. Lavori di ampliamento e realizzazione di loculi cimiteriali 1° lotto. (Opere da realizzare a completamento e controdeduzioni - adeguamento) in zona sismica nel Comune di Cassino, in conformità al progetto esecutivo redatto da Alessandro Santoro»;

DATO ATTO:

- che con determinazione dirigenziale n. 601 del 17 marzo 2022 è stato approvato lo stato finale dei lavori "Cimitero San Bartolomeo di Cassino. Lavori di ampliamento e realizzazione di loculi cimiteriali - II lotto", corredato del certificato di regolare esecuzione degli stessi (sottoscritto, in data 28 febbraio 2022, dal Direttore dei lavori, dott. ing. Danilo Capogna, e dall'impresa Athena s.r.l.; e vistato dal Responsabile del procedimento, dott. ing. Mario Lastoria);
- che l'area e le opere ivi realizzate sono state interamente consegnate al Servizio Ambiente, Igiene e Sanità in data 2 marzo 2022 (con comunicazione in atti al protocollo generale n. 14308 del 2 marzo 2022);

- che il suddetto progetto relativo al secondo lotto prevedeva, tra l'altro, la realizzazione di n. 304 loculi della tipologia a fornello destinati alla vendita in presenza salma e che gli stessi, ad oggi, risultano quasi totalmente impiegati;
- che con determinazione dirigenziale n. 2374 del 15.11.2022 sono stati aggiudicati definitivamente i lavori "Ampliamento e realizzazione di loculi cimiteriali 1° lotto stralcio 1 (opere da realizzare a completamento) alla Ditta Amato Costruzioni srl, con sede a San Vittore del Lazio (FR) S.S. 6 Via Casilina Sud Km 150+100; i lavori sono stati consegnati e in fase avanzata;

VISTO la nota recante data 20 dicembre 2023 (prot. 74181 del 22 dicembre 2023) dell'Area Tecnica, Servizio Ambiente, Igiene e Sanità, del Comune di Cassino (corredata da apposita relazione tecnica), nella quale, «rilevata l'esiguità di loculi destinati alla presenza salma presso il Cimitero di San Bartolomeo, in relazione all'elevata richiesta degli stessi», viene richiesto «l'utilizzo immediato» di 25 loculi del suddetto secondo lotto «da destinare a presenza salma», «al fine di evitare uno stato emergenziale dovuto alla carenza di loculi destinati a presenza salma»;

VISTO la relazione tecnica (a firma del Responsabile) del Servizio Ambiente, Igiene e Sanità del Comune di Cassino, comunicata a mezzo nota in data 23 gennaio 2024 (prot. 5087), «sulla disponibilità di loculi cimiteriali destinati alla presenza salma presso il cimitero di San Bartolomeo in Cassino», nella quale, tra l'altro: «si rileva», all'interno del Cimitero di San Bartolomeo, «una grave carenza di spazi da destinare all'edificazione di manufatti a sepoltura individuale che non consentirà, nel giro di pochi mesi (si stima 3, tenuto conto dell'andamento dell'anno 2023), di sopperire al fabbisogno di loculi in presenza salma per la popolazione del centro città e delle frazioni limitrofe»; «si fa presente che, nel caso di decesso di concessionari di loculi ad uso futuro non ancora consegnati ed ubicati nel primo ampliamento (cd. lotto 1), il Comune di Cassino è tenuto ad impiegare i loculi di presenza salma disponibili per la tumulazione provvisoria del defunto, nonché a farsi carico delle spese di traslazione del feretro presso i loculi precedentemente assegnati al momento della consegna degli stessi»: una situazione che «grava sia sulla disponibilità di sepolture destinate alla presenza di salma sia sul bilancio comunale, in quanto i servizi cimiteriali sono stati esternalizzati»; si indica, «quale soluzione più efficace, che permetterebbe di sopperire all'imminente carenza di sepolture destinate alla presenza di salme», «il solo adeguamento strutturale sulla fondazione delle batterie di loculi precedentemente illustrate in planimetria ed evidenziate in rosso» (punto 2 della relazione: «stato di fatto lotto 1»): una soluzione che «permetterebbe al Comune di Cassino di disporre di ulteriori 192 loculi utilizzabili per la vendita immediata in presenza di salma, nonché per la sistemazione in via provvisoria di eventuali futuri decessi di intestatari di sepoltura presso il lotto 1, non ancora utilizzabili»;

VISTO la deliberazione della Giunta comunale n. 85 del 16 febbraio 2024, con la quale, preso atto che «nel cimitero San Bartolomeo risulta una esigua disponibilità di loculi cimiteriali destinati alla vendita in presenza salma rispetto alle effettive necessità in funzione della mortalità registrata nel territorio comunale nell'ultimo decennio» e «ritenuto di dover agire in via d'urgenza in merito all'esigua disponibilità di loculi cimiteriali per la presenza salma presso il Cimitero di San Bartolomeo, in attesa della ripresa dei lavori sospesi presso l'ampliamento cimiteriale del 1° lotto», è stata approvata la proposta di cui alla richiamata nota dirigenziale recante data 20 dicembre 2023 (prot. 74181 del 22 dicembre 2023) relativa alla variazione per l'uso in presenza di salma dei loculi

precedentemente destinati alla vendita anticipata, nella disponibilità dell'Ente ed ubicati nel blocco 25 presso il 2° lotto di nuova costruzione del Cimitero comunale di San Bartolomeo»;

PRESO ATTO della grave carenza di loculi cimiteriali destinati alla vendita in presenza salma rispetto alle effettive necessità della comunità comunale;

RITENUTO di dover agire in via d'urgenza al fine di evitare che la rilevata grave carenza di loculi destinati a presenza salma possa determinare uno stato emergenziale, con grave pregiudizio per la comunità comunale e per l'interesse pubblico;

RITENUTO, altresì, che, al fine di fare fronte alle esigenze segnalate dal Servizio competente e di scongiurare le conseguenze negative prospettate, si rende necessario procedere al completamento delle opere relative al 1° lotto delle opere di ampliamento e di realizzazione di loculi cimiteriali nel cimitero comunale San Bartolomeo di Cassino e alla realizzazione del progetto di adeguamento delle opere stesse in conformità al progetto autorizzato dalla Regione Lazio, Direzione regionale Lavori pubblici, Area Genio Civile Lazio Sud, con il richiamato provvedimento dirigenziale recante data 18 ottobre 2021 (prot. 2021-770804, pos. 116750), e, in ogni caso, procedere alla realizzazione degli interventi indicati dal Servizio Ambiente, Igiene e Sanità nella richiamata relazione tecnica in data 23 gennaio 2024 (prot. 5087), al fine di acquisire in via prioritaria la disponibilità di 192 loculi in presenza di salma (di cui al richiamato lotto 1 delle opere di ampliamento e di realizzazione di loculi cimiteriali nel cimitero comunale «San Bartolomeo» di Cassino, al stato non utilizzabili;

VISTO il d.p.r. 10 settembre 1990, n. 285, recante «approvazione del regolamento di polizia mortuaria»

VISTO il regolamento comunale di polizia mortuaria, approvato con deliberazione del Consiglio comunale n. 109/24 del 14 febbraio 1994;

VISTO lo Statuto comunale;

VISTO il Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali, approvato con d.lgs. 18 agosto 2000, n. 267 (e s.m.i.);

ACQUISITI i favorevoli pareri di regolarità dell'atto, sia tecnico, espresso dal Dirigente dell'Area Tecnica, sia contabile, espresso dal Dirigente dell'Area Finanziaria, ai sensi dell'art. 49 d.lgs. n. 267/2000;

con voti unanimi favorevoli dei presenti;

D E L I B E R A

1. **DARE INDIRIZZO** al Dirigente dell'Area Tecnica e al Responsabile del Servizio Ambiente, Igiene e Sanità di attivare, con massima sollecitudine, le procedure amministrative e gestionali al fine di procedere al completamento degli interventi e dei lavori relativi al 1° lotto (controdeduzioni - adeguamento) delle opere di ampliamento e di realizzazione di loculi cimiteriali nel cimitero comunale San Bartolomeo di Cassino e alla realizzazione del progetto di adeguamento delle opere stesse in conformità al progetto autorizzato dalla Regione Lazio, Direzione regionale Lavori pubblici, Area Genio Civile Lazio Sud, con il richiamato provvedimento dirigenziale recante data 07 giugno 2021 (prot. 2021-0000493276, pos. 111627), e, in ogni caso, di procedere alla realizzazione degli interventi indicati dal Servizio Ambiente, Igiene e Sanità nella richiamata relazione tecnica recante data 23 gennaio 2024 (prot. 5087);
2. **DICHIARARE** la presente deliberazione immediatamente eseguibile, ai

sensi dell'art. 134, comma 4, del D. Lgs. 267/2000, stante l'urgenza di avviare nel minor tempo possibile la procedura di gara per l'affidamento del servizio.



Estremi della Proposta

Proposta Nr. **2024 / 247**

Ufficio Proponente: **Programmazione e Gestione Opere Pubbliche- Espropri, Affrancazioni - Usi Civici**

Oggetto: **LAVORI DI ADEGUAMENTO E DI COMPLETAMENTO DEL PRIMO LOTTO DELLE OPERE DI AMPLIAMENTO E DI REALIZZAZIONE DI LOCULI CIMITERIALI NEL CIMITERO COMUNALE SAN BARTOLOMEO DI CASSINO. ATTO DI INDIRIZZO**

Parere Tecnico

Ufficio Proponente (Programmazione e Gestione Opere Pubbliche- Espropri, Affrancazioni - Usi Civici)

In ordine alla regolarità tecnica ed alla correttezza dell'azione amministrativa della presente proposta, ai sensi dell'art. 147 bis comma 1 - D.Lgs. n. 267 del 18.08.2000, si esprime parere FAVOREVOLE.

Sintesi parere: Parere Favorevole

Data 04/04/2024

Il Responsabile di Settore
Ing. Mario Lastoria

Parere Contabile

In ordine alla regolarità contabile della presente proposta, ai sensi dell'art. 49, comma 1, TUEL - D.Lgs. n. 267 del 18.08.2000, si esprime parere -----.

Sintesi parere: Parere Non Necessario L'ATTO NON EVIDENZIA IMPEGNO DI SPESA, TRATTASI DI ATTO DI INDIRIZZO

Data 04/04/2024

Responsabile del Servizio Finanziario
Dott.ssa Monica Tallini

Letto, approvato e sottoscritto come segue:

Il Sindaco
Dott. Enzo Salera

Il Segretario Comunale
Dott. Pasquale Loffredo

Il presente documento è sottoscritto con firma digitale - ai sensi degli art. 23, 25 DPR 445/2000 e art .20 e 21 D.lgs 82/2005

SALERA ENZO in data 08/04/2024
PASQUALE LOFFREDO in data 08/04/2024

DELIBERA N. 148 DEL 04/04/2024