



# COMUNE DI CASSINO

*Medaglia d'Oro al Valor Militare*

Provincia di Frosinone

## COMMISSIONE STRAORDINARIA DI LIQUIDAZIONE

**Delibera n. 312 del 21 agosto 2023**

**OGGETTO:** Ex dipendenti comunali assunti a tempo determinato ai sensi della legge 285/1977 – Pagamento contributi Trattamento Fine Servizio (TFS) - Ammissione alla massa passiva della liquidazione e liquidazione debiti relativi alle retribuzioni ai sensi dell'art. 258 del D.lgs. 18 agosto 2000, n. 267 (Testo Unico leggi sull'ordinamento degli enti locali - TUOEL) – Liquidazione - Debiti fuori bilancio.

L'anno duemilaventitre, il giorno ventuno del mese di agosto, alle ore 11.30, nella sede Comunale, si è riunita la Commissione straordinaria di liquidazione nelle persone di:

- Dott.ssa Alessandra NIGRO, presidente;
- Dott. Guerino Vittorio DE LUCA, componente.

### PREMESSO

- che il Comune di Cassino, con delibera del Consiglio Comunale n. 32 del 25 giugno 2018, esecutiva, ha dichiarato il dissesto finanziario ai sensi dell'art. 244 del Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali (TUOEL), approvato con decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, e ss.mm.ii.;
- che, con d.P.R. in data 28 settembre 2018, è stato nominato l'Organo Straordinario di Liquidazione (OSL) per l'amministrazione della gestione e dell'indebitamento pregresso, nonché per l'adozione di tutti i provvedimenti per l'estinzione dei debiti dell'Ente;
- che la procedura di notifica del citato d.P.R. nei confronti dei nominati, dott.ssa Alessandra NIGRO, dott. Marcello ZOTTOLA e dott. Guerino Vittorio DE LUCA, si è perfezionata in data 12 ottobre 2018;
- che, ai sensi dell'articolo 252, comma 2, del richiamato d.lgs. 267/2000, la Commissione straordinaria di liquidazione si è regolarmente insediata presso la sede municipale del Comune in data 17 ottobre 2018;
- che, ai sensi del comma 4 dell'articolo 246 del TUOEL, essendo stato validamente deliberato il bilancio di previsione per l'anno 2018, i termini iniziali previsti per l'attività dell'Organo Straordinario di Liquidazione sono differiti al 1° gennaio 2019;
- che, ai sensi dell'art. 254, comma 2 del TUOEL, in data 7 gennaio 2019, è stato dato avviso dell'avvio della procedura della rilevazione delle passività invitando i creditori a presentare, entro il termine di 60 giorni, la domanda atta a dimostrare la sussistenza del debito dell'Ente;
- che, ai sensi dell'art. 254, comma 2 del TUOEL, con propria delibera n. 7 del 28 febbraio 2019 è stato prorogato il termine previsto per la presentazione delle domande di ammissione alla



# COMUNE DI CASSINO

*Medaglia d'Oro al Valor Militare*  
Provincia di Frosinone

## COMMISSIONE STRAORDINARIA DI LIQUIDAZIONE

massa passiva di ulteriori trenta giorni decorrenti dall'8 marzo 2019;

### VISTI

- l'art. 248, comma 4, del TUOEL che stabilisce che dalla data della deliberazione del dissesto e sino all'approvazione del rendiconto i debiti insoluti non producono più interessi né sono soggetti a rivalutazione monetaria;
- l'art. 252, comma 4, del TUOEL che stabilisce che l'Organo straordinario di liquidazione ha competenza relativamente a fatti ed atti di gestione verificatisi entro il 31 dicembre dell'anno precedente a quello dell'ipotesi di bilancio riequilibrato;
- l'art. 254, comma 3, del TUOEL che prevede che nella massa passiva siano inclusi i debiti di bilancio e fuori bilancio di cui all'art. 194 verificatisi entro il 31 dicembre dell'anno precedente quello dell'ipotesi di bilancio riequilibrato, i debiti derivanti da procedure esecutive estinte ed i debiti derivanti da transazioni di vertenze;
- l'art. 194, comma 1, del TUOEL che indica le tipologie dei debiti fuori bilancio riconoscibili ai fini dell'ammissione alla massa passiva della liquidazione;
- l'art. 248, comma 4 del TUOEL che stabilisce che dalla data della deliberazione del dissesto e sino all'approvazione del rendiconto i debiti insoluti non producono più interessi né sono soggetti a rivalutazione monetaria;
- l'art. 258, comma 3, del TUOEL che al prevede che i debiti relativi alle retribuzioni per prestazioni di lavoro subordinato debbano essere liquidate per intero;

### CONSIDERATO

- che, con nota prot. n. 34274 del 13 giugno 2019, il Dirigente dell'Area finanziaria del Comune di Cassino ha trasmesso a questa Commissione la delibera commissariale n. 89 del 22 maggio 2019, adottata con i poteri della Giunta Comunale, di approvazione del riaccertamento dei residui attivi e passivi alla data del 31 dicembre 2018;
- che, con Delibera n. 58 del 21 novembre 2019, questa Commissione ha proposto all'Amministrazione comunale l'adozione della modalità semplificata di liquidazione di cui all'art. 258 del d.lgs. 18 agosto 2000, n. 267;
- che, con deliberazione della Giunta Comunale n. 147 del 29 novembre 2019, notificata a questa Commissione il successivo 5 dicembre, il Comune di Cassino ha aderito alla procedura semplificata della liquidazione *ex art.* 258 del richiamato d.lgs. 267/2000;
- che, con Delibera n. 61 del 9 dicembre 2019, sono stati definiti i criteri e le norme procedurali



# COMUNE DI CASSINO

*Medaglia d'Oro al Valor Militare*

Provincia di Frosinone

## COMMISSIONE STRAORDINARIA DI LIQUIDAZIONE

in ordine alla modalità semplificata di liquidazione, di cui al cennato art. 258 del d.lgs. 267/2000;

- che questa Commissione, dopo la delibazione di massima, ha verificato l'ammissibilità dei debiti alla massa passiva sulla base degli elementi probatori quali la documentazione agli atti del Comune e quella fornita dai creditori, nonché le attestazioni dei Responsabili dei servizi;

### **CONSIDERATO altresì**

- che, precedentemente alla dichiarazione di dissesto finanziario del Comune di Cassino, taluni ex dipendenti dell'Ente – assunti, ai sensi della legge 285/1977, nella condizione di “personale regionale a tempo determinato” - hanno convenuto il Comune in giudizio presso il Tribunale di Cassino – Sezione Lavoro, al fine di vedersi riconosciuto il diritto alla liquidazione del T.F.S.;
- che in esito a tali giudizi il Comune ha ottenuto il giudicato favorevole in quanto l'Ente non è stato ritenuto dal Giudice legittimato passivo nelle operazioni di quantificazione e di liquidazione del T.F.S. (Sent. n. 581/2017), con la precisazione che *“l'unico soggetto, titolare passivo dell'obbligazione liquidatoria, è l'ente previdenziale e il Comune di Cassino non può sostituirsi ad esso”*;
- che, successivamente, nel corso dell'anno 2022, alcuni dipendenti hanno citato in giudizio l'INPS, nonché il Comune di Cassino il quale si è costituito in giudizio innanzi al Tribunale di Cassino – Sezione Lavoro che ha accolto i ricorsi, riconoscendo a favore dei lavoratori il diritto a percepire la corresponsione del T.F.S. da parte del Comune e non dell'ente previdenziale;
- che all'esito dei predetti giudizi di I grado il Comune di Cassino ha richiesto opportuno, anche in considerazione della complessità della vicenda, un parere legale in merito all'opportunità di resistere nel giudizio di appello e che l'Avvocato incaricato, con parere reso in data 12 ottobre 2022 - tenuto conto dell'orientamento giurisprudenziale in materia e di talune specifiche posizioni già espresse al riguardo da magistrati del Tribunale di Cassino - ha considerato non probabile un vittorioso ricorso in appello avverso le predette sentenze, concludendo che *“alla luce dei ragionamenti di diritto e di fatto portati in lume dalla giurisprudenza di merito e di legittimità si ritiene che insistere in appello con le argomentazioni di cui al I grado comporterebbe un inutile dispendio in termini di spesa pubblica, non ravvisandosi margini di gravame”*;
- che, conseguentemente, con Delibera di Giunta Comunale n. 409 del 3 novembre 2022, l'Ente ha stabilito di non ricorrere avverso le sfavorevoli sentenze, di definire la risoluzione bonaria dei giudizi sospesi evitando l'aggravio di spese ed oneri da contenzioso, di quantificare la spesa per T.F.S. in favore degli interessati;

### **TENUTO CONTO**

- che il Dirigente dell'Area finanziaria del Comune ha attestato, ai sensi e per gli effetti dell'art. 254, comma 4, del TUOEL, un complessivo importo dovuto agli interessati pari ad €



# COMUNE DI CASSINO

*Medaglia d'Oro al Valor Militare*

Provincia di Frosinone

## COMMISSIONE STRAORDINARIA DI LIQUIDAZIONE

16.225,67, precisando che detta somma è stata accantonata, in via prudenziale, nel Fondo rischi consuntivo 2021;

- che il costo del T.F.S., nella somma complessiva sopra indicata, ricade nella massa passiva di competenza della Commissione straordinaria di liquidazione ai sensi dell'art. 254 del TUOEL;
- che agli atti di questa Commissione risultano n. 4 istanze di ammissione alla massa passiva della liquidazione, formulate da ex dipendenti del Comune di Cassino - di cui all'unito elenco, che fa parte integrante del presente atto - con le quali è stato chiesto il pagamento dell'indennità di fine servizio relativa a rispettivi periodi di assunzione a tempo determinato ai sensi della Legge 285/1977;
- che questa Commissione dal 27 aprile 2020 ha iniziato a formulare le proposte di transazione ai creditori titolari di crediti in parte iscritti nei residui passivi per i quali sussistono i requisiti di legge;
- che i creditori hanno dichiarato di rinunciare ad interessi e rivalutazione del credito vantato alla data del 31 dicembre 2018 ed a tutte le azioni giudiziali ed esecutive eventualmente intraprese nel frattempo per ottenere la rivalutazione del credito stesso, le cui spese restano ad esclusivo carico della parte che le ha sostenute;
- che i sopraindicati creditori, accettando l'offerta transattiva, con valore pienamente liberatorio per la Commissione straordinaria di liquidazione e per il Comune di Cassino, hanno, altresì, dichiarato, con riferimento a quanto specificato nell'offerta stessa, di essere soddisfatti interamente, relativamente al credito vantato alla data del 31 dicembre 2018 e di non avere null'altro a pretendere a nessun titolo;

**DATO ATTO** della competenza della Commissione straordinaria di liquidazione a provvedere alla relativa liquidazione e pagamento per l'importo complessivo lordo pari ad € 16.225,67 (sedecimiladuecentocinquante/67 euro), utilizzando il fondo di cassa posto a disposizione dell'Organo straordinario di liquidazione;

Con votazione unanime;

### DELIBERA

- la premessa costituisce parte integrante e sostanziale del presente dispositivo;
- di ammettere alla massa passiva della liquidazione i debiti fuori bilancio, riconoscibili ai sensi dell'art. 194, comma 1, del TUOEL, relativi ai 36 creditori di cui all'allegato elenco, che costituisce parte integrante e sostanziale della presente Delibera, e di trasmetterlo al Dirigente dell'Area Finanziaria del Comune di Cassino;



# COMUNE DI CASSINO

*Medaglia d'Oro al Valor Militare*  
Provincia di Frosinone

## COMMISSIONE STRAORDINARIA DI LIQUIDAZIONE

- di liquidare al Comune di Cassino l'importo complessivo lordo pari ad € 16.225,67 (sedicimiladuecentoventicinque/67 euro), utilizzando il fondo di cassa posto a disposizione dell'Organo straordinario di liquidazione, affinché provveda a corrispondere a ciascun creditore il rispettivo compenso spettante, operando le necessarie ritenute fiscali, provvedendo, altresì, al tempestivo versamento degli oneri di legge;
- di includere i suddetti debiti nell'apposito elenco da allegare al rendiconto della gestione;
- di notificare il contenuto della presente deliberazione al Dirigente dell'Area Finanziaria del Comune di Cassino per i conseguenti adempimenti e di darne comunicazione, per opportuna conoscenza, al Sindaco del Comune di Cassino;
- di trasmettere la presente deliberazione alla Procura regionale della Corte dei Conti, trattandosi di debiti fuori bilancio;
- di dichiarare la presente deliberazione immediatamente esecutiva a norma dell'art. 4, comma 6, del d.P.R. 378/1993;
- di pubblicare la presente deliberazione, ai sensi dell'art. 124 del TUOEL, a cura dell'Amministrazione comunale sull'Albo Pretorio informatico dell'Ente e, permanentemente, nell'apposita cartella "Delibere" della Sezione sulla *home page* del sito internet istituzionale del Comune, dedicata all'attività della Commissione straordinaria di liquidazione.

Avverso il presente provvedimento può essere proposto ricorso al T.A.R. entro il termine di 60 giorni dalla notifica o ricorso straordinario al Presidente della Repubblica entro 120 giorni dalla notifica stessa.

Alle ore 12.00 la seduta è sciolta.  
Letto, confermato e sottoscritto.

### LA COMMISSIONE

Il Presidente  
Dott.ssa ALESSANDRA NIGRO

Il Componente  
Dott. GUERINO VITTORIO DE LUCA



# COMUNE DI CASSINO

*Medaglia d'Oro al Valor Militare*

Provincia di Frosinone

## COMMISSIONE STRAORDINARIA DI LIQUIDAZIONE

### CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Il Segretario Comunale certifica che copia della presente deliberazione è stata pubblicata nel sito del Comune di Cassino [www.comune.cassino.fr.it](http://www.comune.cassino.fr.it), nella sezione dedicata all'albo pretorio on line, il ..... per rimanervi 15 giorni consecutivi.

Dalla Sede Comunale di Cassino, ..... 10 5 SET 2023

Il Segretario Generale  
Dott. Pasquale Loffredo



# COMUNE DI CASSINO

*Medaglia d'Oro al Valor Militare*

Provincia di Frosinone

## COMMISSIONE STRAORDINARIA DI LIQUIDAZIONE

### ELENCO ALLEGATO ALLA DELIBERA N. 312 DEL 21.8.2023

N.	CREDITORE	OGGETTO DELLA SPESA	SOMMA PRETESA DAL CREDITORE	DATA TRANSAZIONE	SOMMA TRANSATTA	PERCENTUALE OFFERTA	CAUSE DI PRELAZIONE	SOMMA PAGATA
1	COX FRANZ	TRATTAMENTO DI FINE SERVIZIO	€ 4.427,48	25/07/2023	€ 4.427,48	100%	SI	€ 4.427,48
2	BOCCACCIO BASILIO ETTORE	TRATTAMENTO DI FINE SERVIZIO	€ 2.120,23	27/07/2023	€ 2.120,23	100%	SI	€ 2.120,23
3	GRODECKA ANNA KRYSZYNA	TRATTAMENTO DI FINE SERVIZIO	€ 3.373,45	01/08/2023	€ 3.373,45	100%	SI	€ 3.373,45
4	SPADA MARCO E SPADA MARTINA (EREDI TESA GIUSEPPINA)	TRATTAMENTO DI FINE SERVIZIO	€ 6.304,51	03/08/2023	€ 6.304,51	100%	SI	€ 6.304,51